КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
УГЛЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09.01.2025 № 6-р

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Углегорского муниципального округа Сахалинской области»

В целях реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 11 Положения о контрольно-счетной палате Углегорского муниципального округа Сахалинской области, утвержденного решением Собрания Углегорского городского округа от 12.12.2024 № 117, обеспечения качества, эффективности и объективности контрольной деятельности:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Углегорского муниципального округа Сахалинской области».
2. Распоряжение от 03.07.2023 №17-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Углегорского городского округа» признать утратившим силу.
3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Председатель контрольно-счетной палаты
Углегорского муниципального округа А.А. Ветрова

Приложение к распоряжению от
09.01.2025 № 6-р

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
УГЛЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ УГЛЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

(утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты Углегорского муниципального округа Сахалинской области от 09.01.2025 № 6-р)

**Углегорск
2025**

Содержание

1. Общие положения..... 4
2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы..... 5
3. Требования к оформлению результатов экспертизы 6

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Углегорского муниципального округа Сахалинской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Углегорского муниципального округа, Положением о контрольно-счетной палате Углегорского муниципального округа Сахалинской области, утвержденным решением Собрания Углегорского городского округа от 12.12.2024 № 117.

2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетной палатой Углегорского муниципального округа (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – муниципальные программы) в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты.

3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

4. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется Контрольно-счетной палатой на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

5. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

6. Целью экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового/изменения действующего расходного обязательства для бюджета Углегорского муниципального округа Сахалинской области.

7. Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

8. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Программе социально-экономического развития Углегорского муниципального округа Сахалинской области, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Сахалинской области и Углегорского муниципального округа в соответствующей сфере.

9. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

10. Основными задачами экспертизы является оценка:

– соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

– полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

– корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

– целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

– обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

11. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в программы. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в КСП проекта муниципальной программы (проекта муниципального правового акта о внесении изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты.

12. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в КСП дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом муниципального правового акта о внесении изменений в муниципальную программу).

Положительным заключением в целях настоящего Стандарта считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

13. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценки проекта нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

1.Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом Контрольно-счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2. При необходимости должностным лицом Контрольно-счетной палаты при проведении экспертизы могут быть определены вопросы, на которые лицам, участвующим в ее проведении, предлагается обратить особое внимание.

3. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета Углегорского муниципального округа Сахалинской области.

4. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

– соблюдение установленного порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ;

– соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

– соответствие целей, задач программы Программе социально-экономического развития Углегорского муниципального округа Сахалинской области;

– четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

– наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

– взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

– соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

– наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

– обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;

– обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

– обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

– четкая формулировка, простота понимания индикаторов;

– наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов;

– наличие взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями;

– наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

– механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

5. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Углегорского муниципального округа Сахалинской области, а также:

– корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

– логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

– целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

– устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счетной палатой ранее по результатам экспертизы проекта программы.

6. Проект муниципальной программы поступает на экспертизу в КСП одновременно в электронном виде и на бумажном носителе. К проектам прикладываются документы, являющиеся основанием для подготовки данного проекта. В случае внесения изменений в муниципальную программу, к проекту прилагается первоначальный документ в актуальной редакции. Проекты программы (изменений в муниципальные программы) направляются на экспертизу после проведения всех необходимых экспертиз и (или) согласований органами местного самоуправления и (или) должностными лицами, если такое согласование и (или) экспертиза предусмотрены муниципальными правовыми актами.

В случае поступления документов без наличия необходимых согласований (экспертиз), либо в неполном объеме, проект муниципальной программы на экспертизу не принимается.

После формирования материалов и документов в соответствии с настоящим пунктом, должностное лицо, ответственное за разработку муниципальной программы, вправе вновь направить проект в КСП.

7. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы, а также проекта муниципального правового акта о внесении изменений в муниципальную программу составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

1. По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой составляется заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее – заключение).

2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, описываются исследуемые расходные обязательства.

4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе, общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения, как правило, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

–анализа предметной сферы жизнедеятельности Углегорского муниципального округа Сахалинской области;

–определения целей, выбора ожидаемых результатов; постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности Углегорского муниципального округа Сахалинской области);

–определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);

–распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;

–формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

–установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета Углегорского муниципального округа Сахалинской области при возникновении таковых в связи с принятием/изменением программы.

Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам – при рассмотрении проекта вновь принимаемой программы, о сумме изменения объемов финансирования – при рассмотрении проекта корректировки программы.

5. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы в вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в том числе объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации Контрольно-счетной палаты нарушения и недостатки.

6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов, в заключении Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

7. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения муниципальных правовых актов Углегорского муниципального округа Сахалинской области.

8. В заключении Контрольно-счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

9. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого получен проект для проведения финансово-экономической экспертизы.

10. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной финансово-экономической экспертизы направляется в Собрание Углегорского муниципального округа Сахалинской области, главе Углегорского муниципального округа Сахалинской области (в администрацию Углегорского муниципального округа Сахалинской области по инициативе председателя Контрольно-счетной палаты или по запросу указанных лиц).