****

Сахалинская область

**СОБРАНИЕ**

**УГЛЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**РЕШЕНИЕ**

от 04.07.2024 г. № 86 г. Углегорск

очередная сессия восьмого созыва

Об отчете по результатам проведения

контрольного мероприятия **«**Проверка

финансово-хозяйственной деятельности

муниципального бюджетного

общеобразовательного учреждения

основной общеобразовательной школы № 2

г. Углегорска, включая аудит в сфере закупок за

2023 год, текущий период 2024 года».

Рассмотрев отчет контрольного мероприятия **«**Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г. Углегорска, включая аудит в сфере закупок за 2023 год, текущий период 2024 года».

Собрание Углегорского городского округа РЕШИЛО:

Принять к сведению отчет контрольного мероприятия **«**Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г. Углегорска, включая аудит в сфере закупок за 2023 год, текущий период 2024 года». (прилагается).

1. Разместить отчет по результатам контрольного мероприятия на официальном сайте в сети Интернет.
2. Контроль исполнения настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по экономике и бюджету Собрания Углегорского городского округа.

Председатель Собрания

Углегорского городского округа Е.Г. Яковлева

**Отчет**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г. Углегорска, включая аудит в сфере закупок за 2023 год, текущий период 2024 года».

г. Углегорск «27» мая 2024 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 13 Плана работы контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа на 2023 год, статья 9 Положения о контрольно-счетной палате Углегорского городского округа, утвержденного решением Собрания Углегорского городского округа от 20.04.2023 № 465.

2. Предмет контрольного мероприятия: финансово-хозяйственная деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г. Углегорска, процесс использования бюджетных средств, направленных на осуществление муниципальных закупок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Проверяемый период деятельности: 2023 год и текущий период 2024 года

4. Предмет контрольного мероприятия:

- учредительные документы, приказы, бухгалтерские отчеты, регистры бухгалтерского учета, первичные бухгалтерские документы, договоры, контракты, нормативные и правовые документы и некоторые другие документы, касающиеся вопроса проверки.

5. Срок проверки с 09.04.2024 по 22.05.2024 г.

6. Проверка проведена выборочным способом, главным инспектором контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа Рыбалка Марианной Александровной. Руководитель проверки председатель контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа Ветрова Анна Артуровна.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Полное официальное наименование объекта – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 2 г.Углегорска Сахалинской области.

Сокращенное официальное наименование объекта: МБОУ ООШ № 2 г.Углегорска.

Юридический и фактический адрес: 694923, Сахалинская область, г. Углегорск, ул.Приморская, 35.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц зарегистрировано в Управлении Федеральной налоговой службы по Сахалинской области (ОГРН 1026500993419, ИНН 6508006300, КПП 650801001).

Учредителем Учреждения является администрация Углегорского городского округа.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются управлением образования Углегорского городского округа.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, печать, штамп, бланки со своим наименованием. Учреждение вправе заключать от своего имени договоры, приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде. Права юридического лица в части финансово-хозяйственной деятельности возникают с момента государственной регистрации.

Постановлением администрации Углегорского городского округа от 10.07.2018 № 600 утвержден Устав МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска.

Текущее руководство деятельностью Учреждения осуществляет Шестак Анна Владимировна, принятая на должность директора МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска с 02.11.2023 в соответствии с приказом (распоряжением) Управления образования Углегорского городского округа о приеме работника на работу №146-к от 02.11.2023.

В период с 03.12.2022 по 11.07.2023 директором МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска являлась Кузнецова Людмила Михайловна (уволена в соответствии с приказом (распоряжением) Управления образования Углегорского городского округа о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 29.06.2023 №84-к.

Согласно приказу (распоряжению) Управления образования Углегорского городского округа о переводе работника на другую работу от 12.07.2023 № 90-к, с 12.07.2023 по 01.11.23 полномочия директора исполняла начальник хозяйственного отдела Буряковская Елена Юрьевна.

Финансовое обеспечение выполнения Учреждением муниципального задания осуществляется на основании утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности за счет местного бюджета.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере образования и осуществляется на основании лицензии на право ведения такой деятельности.

Министерством образования Сахалинской области выдано Свидетельство о государственной аккредитации серия 65А01 № 0000219, регистрационный № 84-Ш от 31.07.2018 года, срок действия свидетельства до 22.05.2025 года.

Аккредитовано два уровня образования:

- начальное общее образование,

- основное общее образование.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. **Анализ нормативно-правового регулирования МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска**

Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г.Углегорска Сахалинской области (далее – Устав МБОУ ООШ № 2 г.Углегорска) не соответствует требованиям Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», от 29.12.2022 № 631-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», от 02.12.2019 №403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 19.12.2023 №618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», от 04.08.2023 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»).

Так, в частности, согласно п.3.10 Устава МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, образовательная программа является комплексом основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, модулей, иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Тогда как, согласно п. 9 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Подпунктом 5 пункта 3.25 Устава МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска установлено, что учащимся предоставляется академическое право на зачет Учреждением в установленном им порядке результатов освоения учащимися учебных предметов в других образовательных организациях.

Однако, пунктом 7 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что обучающимся предоставляется академическое право на зачет организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=360918&dst=100012) результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Исходя из подпункта 11 пункта 3.25 Устава МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, учащимся предоставляется академическое право на ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в Учреждении.

Указанная норма не соответствует пункту 18 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которого, обучающимся предоставляется академическое право на ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о дате предоставления и регистрационном номере государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации.

Подпунктом 2 пункта 3.26 Устава МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска предусмотрено, что учащиеся обязаны выполнять требования устава Учреждения, правил внутреннего распорядка и иных локальных нормативных актов школы по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Тогда как, пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучающиеся обязаны выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, в том числе требования к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в такой организации, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Кроме того, Федеральным законом от 19.12.2023 №618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» на обучающихся возложена обязанность не использовать средства подвижной радиотелефонной связи во время проведения учебных занятий при освоении образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, за исключением случаев возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаев.

Федеральным законом от 04.08.2023 года №479-ФЗ «О внесении изменений в «Федеральный закон «Об образовании в российской Федерации» на учащихся возложены обязанности не только бережно относится к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность, но и поддерживать в ней чистоту и порядок, а также с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой и направленном на формирование у обучающихся трудолюбия и базовых трудовых навыков, чувства причастности и уважения к результатам труда.

Подпункт 3 пункта 3.29 Устава МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска предусматривающий право родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся на ознакомление с документами Учреждения не соответствует пункту 3 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно статье 9 Трудового кодекса РФ, коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не подлежат применению.

Коллективный договор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г.Углегорска Сахалинской области на 2020-23 годы утвержден на собрании работников протоколом № 3 от 14.07.2020 (далее – Коллективный договор).

При изучении Коллективного договора выявлены условия, снижающие уровень гарантий трудовых прав работников по сравнению с установленными Трудовым кодексом РФ нормами.

Так, в частности, п.5.7 Коллективного договора предусмотрено, что работа в выходные и нерабочие праздничные дни, как правило, запрещена.

Однако, в соответствии с положениями статьи 113 Трудового кодекса РФ, работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом РФ.

Согласно п.7.5 раздела VII «Гарантии и компенсации» Коллективного договора (с учетом изменений, рассмотренных на общем собрании трудового коллектива в соответствии с протоколом № 2 от 24.06.23), не допускается расторжение трудового договора с одинокими матерями, воспитывающими ребенка до 14 лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет).

Тогда как, в соответствии с положениями части четвертой статьи 261 Трудового кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 14.02.2024 №12-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»), расторжение трудового договора с женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, с одинокой матерью, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет или ребенка в возрасте **до шестнадцати лет**, с другим лицом, воспитывающим указанных детей без матери, с родителем (иным [законным представителем](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=99661&dst=100004) ребенка), являющимся единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет либо единственным кормильцем ребенка в возрасте до трех лет в семье, воспитывающей трех и более детей в возрасте до четырнадцати лет, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях, по инициативе работодателя не допускается ( за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным [пунктами 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=496), [5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=100594) - [8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=100602), [10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=100604) или [11 части первой статьи 81](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=504) или [пунктом 2 статьи 336](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=469771&dst=101889) Трудового кодекса РФ).

Пунктом 5.13.1 Коллективного договора предусмотрено, что работодатель обязуется предоставлять ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск работникам с ненормированным рабочим днем в соответствии со ст. 119 ТК РФ.

Тогда как статьей 119 Трудового кодекса РФ предусмотрено, что работникам с ненормированным рабочим днем предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и который не может быть менее трех календарных дней.

Нормами п.5.13.2 Коллективного договора, предусматривающими сроки предоставления работникам отпуска без сохранения заработной платы в календарных днях, количество календарных дней для работников, имеющих двух и более детей в возрасте до 14 лет, а также работников, имеющих ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет не предусмотрено.

Кроме того, пунктом 1.1. Коллективного договора предусмотрено, что одной из сторон коллективного договора является работодатель в лице его представителя – директора Кузнецовой Людмилы Михайловны, тогда как Кузнецова Людмила Михайловна уволена в соответствии с приказом (распоряжением) Управления образования Углегорского городского округа о прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении) от 29.06.2023 №84-к.

Также Контрольно-счетная палата рекомендует по тексту Коллективного договора слова «настоящего кодекса» заменить словами «Трудового кодекса РФ».

При этом, следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 43 Трудового кодекса РФ, коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет.

**2. Владение, пользование и распоряжение имуществом.**

В соответствии с дополнительным соглашением от 01.01.24 к договору на право оперативного управления № 11 от 01.01.2015, по акту приема-передачи МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска Сахалинской области переданы основные средства в количестве 8 291 единицы общей балансовой стоимостью 46 198 438 рублей 20 копеек.

МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска Сахалинской области на праве оперативного управления передано здание школы, 2-этажное, общей площадью 1945 кв.м., инв. № 64:435:001:000006800, адрес объекта: Сахалинская область, г. Углегорск, ул. Приморская,35 (свидетельство о государственной регистрации права серия 65АА № 043679), в постоянное (бессрочное) пользование передан земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для учебных целей, общая площадь 8126 кв.м., адрес объекта: Сахалинская область, г. Углегорск, ул. Приморская (свидетельство о государственной регистрации права серия 65АА № 043680).

Также в оперативном управлении МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска Сахалинской области находится здание мастерской УСОШ № 2, 1-этажное, общей площадью 200,1 кв.м., однако, в указанном здании образовательный процесс не осуществляется, так как в здании требуется капитальный ремонт, оборудование для работы мастерской отсутствует.

**3.Проверка организации и ведения бухгалтерского учета и достоверности предоставляемой отчетности**

Ответственным за организацию бюджетного учета и соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций является директор, назначенный на должность с 02.11.2023 года приказом Управления образования Углегорского городского округа. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение "Централизованная бухгалтерия" Углегорского городского округа на основании договора о бухгалтерском обслуживании муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» Углегорского городского округа от 07.10.2021.

За формирование учетной политики, ведение бюджетного учета, своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской отчетности ответственность несет руководитель муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия" Углегорского городского округа (далее – МКУ «ЦБ» УГО.

Учетная политика учреждения утверждена приказом руководителя МКУ «ЦБ» УГО от 16.05.2023 №4, в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина от 01.12.2010 №157н, Федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» утвержденного приказом Минфина от 30.12.2017 №274н.

Деятельность работников централизованной бухгалтерии регламентируется их должностными инструкциями.

Бухгалтерский учет ведется в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет».  
Основание: пункт 6 Инструкции к Единому плану счетов № 157н.

- В целях обеспечения сохранности электронных данных бухгалтерского учета и отчетности:

* на сервере ежедневно производится сохранение резервных копий базы ГИИС «Электронный бюджет»;
* по итогам квартала и отчетного года после сдачи отчетности производится запись копии базы данных на внешний носитель – CD-диск, который хранится в сейфе руководителя централизованной бухгалтерии;
* по итогам каждого календарного месяца бухгалтерские регистры, сформированные в электронном виде, распечатываются на бумажный носитель и подшиваются в отдельные папки для каждого учреждения в хронологическом порядке.

Основание: пункт 19 Инструкции к Единому плану счетов № 157н, пункт 33 СГС «Концептуальные основы бухучета и отчетности».

- Хранение предоставленных (сформированных) первичных учетных документов обеспечивает централизованная бухгалтерия в соответствии с правилами организации государственного архивного дела в Российской Федерации.

Источниками финансирования деятельности Учреждения в проверяемом периоде являлись средства бюджета Углегорского городского округа.

*Контрольно-счётная палата рекомендует, МКУ «ЦБ» УГО в соответствии с Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=1C63EF3C87C2335E7678585481A524A25AB8A3CB7FACB6268A253370B1LFrAJ) *от 06.12.2011 № 402-ФЗ,* [*Приказом*](consultantplus://offline/ref=1C63EF3C87C2335E7678585481A524A25AB9A2C17CABB6268A253370B1LFrAJ) *Минфина России от 01.12.2010 № 157н,* [*Приказом*](consultantplus://offline/ref=1C63EF3C87C2335E7678585481A524A25AB9A2C778ADB6268A253370B1LFrAJ) *Минфина России от 16.12.2010 № 174н,* [*Приказом*](consultantplus://offline/ref=1C63EF3C87C2335E7678585481A524A25AB9A1C478ADB6268A253370B1LFrAJ) *Минфина России от 25.03.2011 № 33н, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, Налоговым* [*кодексом*](consultantplus://offline/ref=1C63EF3C87C2335E7678585481A524A25AB9A4C07FA9B6268A253370B1LFrAJ) *РФ иметь:*

*- утвержденную Учетную политику для целей налогообложения;*

*- с какого времени Учетная политика применяется в учреждении, с дальнейшим внесением в нее необходимых изменений и дополнений;*

*- также, ознакомить с Учетной политикой всех работников учреждения, имеющих отношение к учетному процессу;*

*- внести изменения* в *Приложение № 1 к приказу МКУ «ЦБ» УГО от 16.05.23 № 4 в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвердившего новый порядок. Приказ №85н от 06.06.2019 «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» утратил свою силу с 1 января 2023 года.*

**4.Анализ исполнения муниципального задания.**

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждено Исполняющей обязанности начальника Управления образования Углегорского городского округа 21.12.2022 года.

1. ***Наименование муниципальной услуги****:*

*- Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования.*

Потребителями муниципальной услуги являются учащиеся, муниципальная услуга бесплатная, количество потребителей, которым планируется оказать муниципальную услугу:

**2023 год:**

-53 обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;

- 19 обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

- 1 дети-инвалиды.

**2024 год:**

-58 обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;

- 17 обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

- 0 дети-инвалиды.

**2025 год:**

-43 обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;

- 17 обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

- 0 дети-инвалиды.

*- Присмотр и уход.*

Потребителями муниципальной услуги являются учащиеся, муниципальная услуга бесплатная, количество потребителей, которым планируется оказать муниципальную услугу:

**2023 год:**

-25 обучающиеся за исключением детей-инвалидов и инвалидов;

**2024 год:**

-25 обучающиеся за исключением детей-инвалидов и инвалидов;

**2025 год:**

-25 обучающиеся за исключением детей-инвалидов и инвалидов.

*- Реализация дополнительных общеобразовательных программ.*

Потребителями муниципальной услуги являются учащиеся, муниципальная услуга бесплатная, количество потребителей, которым планируется оказать муниципальную услугу - 0 человек.

Требования к отчетности о выполнении муниципального задания:

- периодичность предоставления отчетов о выполнении муниципального задания четыре раза в год;

- сроки предоставления расчетов о выполнении муниципального задания до 10 числа, следующего за отчетным;

- иные требования к отчетности о выполнении муниципального задания не имеются;

- иные показатели, связанные с выполнением муниципального задания не имеются.

*Требованием к отчетности о выполнении муниципального задания установлена периодичность предоставления отчетов четыре раза в год. Вместе с тем в контрольно-счетную палату к проверке представлен отчет о выполнении муниципального задания за 2023 год в целом, по наименованию муниципальной услуги* ***«Присмотр и уход»****.*

Объем финансового обеспечения в муниципальном задании **не содержится.**

Провести анализ показателей объема субсидий в муниципальном задании не представляется возможным.

Проанализировать исполнение показателей муниципального задания, характеризующих результаты деятельности учреждения не представляется возможным.

*Контрольно-счетной палатой усматривается нарушение в соответствии с* [*абзацем первым пункта 4*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=214567&dst=1381&field=134&date=20.05.2024)*,* [*пунктом 5 статьи 69.2*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=214567&dst=4386&field=134&date=20.05.2024) *Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

**5.Анализ выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности. Анализ кассовых расходов. Анализ расходов на содержание задания. Проверка целевого использования бюджетных средств**

Учреждением предоставлен план финансово-хозяйственной деятельности, в котором рассчитаны плановые показатели по поступлениям и выплатам, в том числе и по заработной плате в разрезе источников финансирования.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов год утвержден 23.01.2023 года в объеме 38187251,8 тыс. рублей по поступлениям и выплатам, остаток на начало года от приносящей доход деятельности 0,0 тыс. рублей.

В течение отчетного периода в ПФХД вносились изменения.

В окончательной редакции ПФХД утвержден в объеме 52942590,56 рублей в том числе по поступлениям:

субсидии на выполнение муниципального задания – 43727018,01 рублей, целевые субсидии – 8870522,71 рублей, поступления от иной приносящей доход деятельности – 306588,14 рублей, штрафы, пени – 38101,8 рублей, материальные запасы – 14303,11).

Остаток на начало года – 13943,21 рублей.

Выплаты утверждены в сумме 52956533,77 рублей.

Отчет об исполнении учреждением плана ФХД за 2023 год (форма 0503737): составлен отдельно по каждому виду финансового обеспечения (КВФО [2](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ6M), [4](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ4M), [5](consultantplus://offline/ref=0D259327E16B6E667D210CA287D9256E31FDDD49A235AAF2EDF8BCCA538A6906308881F2F3C52499VEZ5M)).

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737) на 01.01.2024 в части расходов учреждения плановые назначения составляли 358993,05 руб.,

Кассовое исполнение составило 165818,5 руб.(по кодам видов расходов 244)

Не исполнены плановые назначения в сумме 193 174,55 руб. по КВР 244.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 46,2 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в 2023 году предоставлялись учреждению Управлением образования Углегорского городского округа, размер субсидии, предоставляемой из бюджета городского округа учреждению в 2023 году, составлял 43727018,01 руб.

Согласно Отчету 0503737 на 01.01.2024 в части расходов учреждения плановые назначения на 2023 год составляли 43727018,01 руб.

Кассовое исполнение плановых назначений за 2023 года составило 42549005,97 руб., в том числе:

37490453,3 руб., или 98,9 % от плановых расходов, - расходы на оплату труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда (по кодам видов расходов 111,112 и 119);

5006740,67 руб. - использовано на закупку товаров, работ, услуг (по КВР 244,247), что составило 88,2 % от плановых кассовых расходов;

51812,0 руб. (34,1 % от плановых расходов) - на уплату налогов, сборов и иных платежей (КВР 852 и 853), в том числе на уплату налога на имущество и земельного налога (КВР 851) – 50012,0 руб.

Субсидии на иные цели предоставлялись Управлением образования Углегорского городского округа, размер субсидии, предоставляемой из бюджета городского округа учреждению в 2023 году, составлял 8870522,71 руб.

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности в части субсидий на иные цели утверждено плановых назначений по расходам в сумме 8870522,71 руб.; кассовое исполнение составило 6926233,52 руб.

Расходы произведены по следующим кодам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в сумме – 541249,71 руб.;

243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в сумме – 2116813,94 руб.;

244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме – 4268169,87руб.;

Проверено использование средств, полученных из бюджета городского округа, в сумме 49475239,49 руб.,

в том числе: из них:

42549005,97 руб. - субсидии на выполнение муниципального задания;

6926233,52 руб. - субсидии на иные цели.

Нецелевого использования средств, проверкой не установлено.

**Проверка исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

1. **Документы, подтверждающие полномочия Заказчика на организацию и осуществление деятельности в сфере закупок товаров (работ, услуг).**

Учреждение осуществляет в установленном порядке размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, направленных на реализацию уставных целей учреждения, а также на осуществление финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения путем заключения муниципальных контрактов и договоров.

Закупочная деятельность финансировалась Учреждением в рамках доведенных бюджетных средств.

Приказом директора школы №305-Д от 20.11.2023 «О создании контрактной службы на осуществление закупок товаров, работ, услуг», в целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, в МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска создана контрактная служба на осуществление закупок товаров, работ, услуг путем утверждения прилагаемого постоянного состава работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, а также утверждено Положение о контрактной службе на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска.

В постоянный состав работников контрактной службы входят:

- директор МБОУ ООШ № 2 г.Углегорска, исполняющий функции руководителя контрактной службы – Шестак Анна Владимировна;

- начальник хозяйственного отдела МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, исполняющий функции работника контрактной службы – Буряковская Елена Юрьевна;

- заведующая производством МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, исполняющий функции работника контрактной службы – Пех Наталья Евгеньевна.

В соответствии с положениями части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок: диплом о профессиональной переподготовке ПП №001043 по дополнительной профессиональной программе: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг», удостоверения о повышении квалификации №№542416165336, 54241616335 по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Положение о контрактной службе не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказу Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 158н «Об утверждении типового положения (регламента) о контрактной службе».

Приказом директора МБОУ ООШ № 2 г.Углегорска от 20.11.2023 № 306-ОД «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), включая проведение внутренней экспертизы по муниципальным контрактам (договорам)» (далее – Приказ № 306-ОД), ответственными за осуществление приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, включая проведение внутренней экспертизы, предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами), заключенными МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, в части их соответствия условиям контракта (договора), назначено 4 ответственных лица с учетом их должностных инструкций.

Так, в частности, инженер-программист Меньчик А.Г. назначен ответственным за приемку при поставке оргтехники, расходных материалов для оргтехники, при приобретении программного обеспечения, операционных систем, компьютерных программ, ремонте оргтехники, заправке картриджей (п.1.2 Приказа №306-ОД).

Заведующая производством Пех Н.Е. назначена ответственным за приемку поставки продуктов питания.

Согласно п. 2 Приказа №306-ОД, ответственным за приемку лицам необходимо руководствоваться Положением о приемке товаров, работ, услуг.

Тогда как, Положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы, утвержденным приказом МБОУ ООШ №2 г.Углегорска от 20.11.2023 №306-ОД (фактически указанным приказом Положение не утверждалось) предусмотрено, что в состав приемочной комиссии входит не менее 5 человек, включая председателя и других членов Приемочной комиссии (п.3.1 Положения), приемочная комиссия принимает решения открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии п.4.3 Положения).

Таким образом, в приказе №306-ОД и Положении о приемочной комиссии и проведении экспертизы имеются внутренние противоречия, что фактически исключает работу комиссии в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, исходя из положений пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска заключаются муниципальные контракта (договоры), тогда как государственные контракты заключаются от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации.

**В этой связи, при разработке Положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы Контрольно-счетная палата рекомендует слова «государственный контракт» заменить словами «муниципальный контракт».**

Приказом директора МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска от 20.11.2023 №307-ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (далее – Приказ № 307-ОД), в целях организации деятельности МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска при осуществлении закупок для собственных нужд, в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», начальник хозяйственного отдела Буряковская Е.Ю. назначена ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим, включая исполнение каждого контракта.

Пунктом 2 Приказа № 307-ОД на Буряковскую Е.Ю., ответственную за осуществление закупок, возложены полномочия, в частности:

- по разработке плана закупок, осуществлению подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе плана закупок и внесенных в него изменений;

- по размещению в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений;

- размещению в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов.

Тогда как, статья 17 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающая формирование и размещение планов закупок утратила силу с 1 октября 2019 года (Федеральный закон от 01 мая 2019 года №71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Кроме того, размещение в единой информационной системе плана-графика закупок и внесенных в него изменений, а также извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов осуществляется МКУ «Контрактная служба» УГО в рамках заключенного договора.

При этом, следует отметить, что при изучении во взаимосвязи приказа №305-ОД от 20.11.2023 «О создании контрактной службы на осуществление закупок товаров, работ, услуг», приказа №306-ОД от 20.11.2023 «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), включая проведение внутренней экспертизы по муниципальным контрактам (договорам)», а также приказа №307-ОД от 20.11.2023 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» выявлен ряд дублирующих полномочий, что может негативно повлиять на достижение заданных результатов обеспечения нужд бюджетного учреждения, а также фактически исключает установление виновных лиц, допустивших нарушения при закупке товаров (выполнении работ, оказании услуг).

Так, в частности, п.2.1 Положения о контрактной службе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 2 г. Углегорска Сахалинской области, утвержденного приказом МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска от 20.11.2023 №305-ОД (далее – Положение № 305-ОД), полномочия по разработке, обеспечению утверждения плана-графика, подготовке изменений для внесения в план-график (при необходимости таких изменений) возложены на Контрактную службу, а пунктом 2.1 приказа №307-ОД указанные полномочия возложены на начальника хозяйственного отдела Буряковскую Е.Ю.

Согласно п.п. 5.3, 5.6 Положения №305-ОД, при исполнение контракта Контрактная служба осуществляет полномочия по организации приемки поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, а также оформлению документов о приемке товаров (работ, услуг), результатов отдельного этапа исполнения контракта, однако приказом №306-ОД от 20.11.2023 назначены иные лица, ответственные за осуществление приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, включая проведение внутренней экспертизы, предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных муниципальными контрактами (договорами), заключенными МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска, в части их соответствия условиям контракта (договора).

Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионно-исковой работы также является одновременно полномочиями Контрактной службы (п.7.3 Положения №305-ОД) и Контрактного управляющего (п.2.5 Приказа №307-ОД).

**2. Соблюдение Заказчиком порядка планирования закупочной деятельности на 2023, 2024 годы**

Планы – графики на 2023, 2024 годы сформированы бюджетным учреждением на текущий финансовый год и утверждены в течение десяти рабочих дней соответственно после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности ([ч. 10 ст.](consultantplus://offline/ref=F4DD889150DE0EB85AC199EE81AC8EE4B2A7D92C83ECE2146A2611A7C65F15279A500807C170A003p2YCG) 21 Федерального закона № 44- ФЗ).

Закупки производились в соответствии с информацией, включенной в планы-графики на 2023, 2024 годы, отвечающие требованиям ч.3 ст.21 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками на 2023, 2024 годы Заказчиком не осуществлялись.

Муниципальные закупки, планируемые к осуществлению у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п.п.4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ отражены в планах-графиках отдельной строкой по каждому из оснований ([п.п. «г» п. 18](consultantplus://offline/ref=0AA50EAF56769BD2312DCEE7B890D9A2F11C88B92B9D755FE86917AF62A34EEDD1583CA2E92651FE46F0631117FBF97D0CF0F34FCEFA898CLCY7F) Постановления № 1279).

Согласно пункту 42 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 186н, расчеты расходов на закупку товаров, работ, услуг должны соответствовать в части планируемых к заключению контрактов (договоров) показателям плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формируемого в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Однако планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2023-2024 год не содержат объемы закупок, утвержденные планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

**3. Оценка соблюдения условий заключенных договоров (контрактов).**

При изучении условий заключенных контрактов (договоров) установлено следующее.

Порядок начисления пени, указанный в ряде договоров, не соответствует положениям частей 5, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в частности, контракт №7/УООШ2/Е-22 от 06.12.22 (п.6.3.1), муниципальный контракт №9/УООШ2/Е-22 от 15.12.2022 (п.6.3.1), муниципальный контракт №6/УООШ2/Е-22 от 06.12.22 (п.6.3.1), муниципальный контракт №8/УООШ2/Е-22 от 15.12.22 (п.6.3.1), муниципальный контракт №3/УСОШ2/Е-23 от 05.05.23 (п.6.3.1), муниципальный контракт №2/УООШ2/Е-23 от 05.05.23 (п.6.3.1).

Порядок начисления штрафов, указанный в ряде договоров, не соответствует положениям части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также Правилам определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 (в частности, контракт №7/УООШ2/Е-22 от 06.12.22 (п.6.3.2), муниципальный контракт №9/УООШ2/Е-22 от 15.12.2022 (п.6.3.2), муниципальный контракт №6/УООШ2/Е-22 от 06.12.22 (п.6.3.2), муниципальный контракт №8/УООШ2/Е-22 от 15.12.22 (п.6.3.2), муниципальный контракт №3/УСОШ2/Е-23 от 05.05.23 (п.6.3.2). муниципальный контракт №2/УООШ2/Е-23 от 05.05.23 (п.6.3.2).

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ, формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Частью 1 статьи 766 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Однако, в ходе оценки соблюдения условий заключенных муниципальных контрактов (в частности, №7/УООШ2/Е-22 от 06.12.22, заключенного с АО «Молочный комбинат «Южно-Сахалинский»; №9/УООШ2/Е-22 от 15.12.22, заключенного с ООО «ТКТ Углегорск»; №6/УООШ2/Е-22 от 06.12.22, заключенного с ИП Гарцевым М.Ю.; №9/УООШ2/Е-23 от 15.08.23, заключенного с ООО «Шахтерская пекарня № 1») установлено, что источниками финансирования муниципальных контрактов указаны одновременно: субвенция областного бюджета Сахалинской области, средства бюджета Углегорского городского округа, приносящая доход деятельность, средства субвенции Федерального бюджета, что фактически не соответствовало действительности.

Указанное не только не соответствует требованиям бюджетного законодательства, но и может повлечь неопределенность порядка финансирования работ как для поставщика (подрядчика, исполнителя), так и для финансового органа при выделении денежных средств для оплаты принятых по контракту товаров (работ, услуг).

6 декабря 2022 года между МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска и ИП Гарцевым М.Ю. заключен муниципальный контракт №6/УООШ2/Е-22 на поставку хлебобулочной продукции (далее – МК № 6)

Пунктом 4.9 МК № 6 предусмотрено, что качество товара должно соответствовать, в том числе, ГОСТ 27892-88.

Тогда как, ГОСТ 2784288 «Хлеб из пшеничной муки. Технические условия», утвержденный и введенный в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 29.09.1988 №3357, утратил силу с 01.10.2019.

**4. Проверка обоснованности и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 и текущем 2024 году**

Определение способа закупки осуществляется Заказчиком на основании положений ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", используя при этом конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В целях организации поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг в 2023 году посредством конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключены следующие контракты:

- контракт №99/УООШ2/А-22 от 25.11.2022 с АО «СахалинСельхозИнвест» на закупку молока на сумму 153 502, 08 рублей (срок поставки с 28.12.2022 по 28.04.2023);

- муниципальный контракт №1/7/23 от 09.12.22 с МКП «ЖКХ» на отпуск тепловой энергии в горячей воде для муниципальных нужд на сумму 2 421 871,67 рублей (срок поставки с 01.01.2023 по 31.12.2023);

- договор энергоснабжения №190441 от 09.12.22 с ПАО «Сахалинэнерго» на сумму 560 000 рублей ( срок поставки с 01.01.2023 по 31.12.2023). В соответствии с Соглашением о расторжении договора энергоснабжения №190441 от 09.12.2022, договор расторгнут на основании ч. 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обязательства сторон исполнены на сумму 446 780,94 рублей;

- контракт №88/УООШ2/А-23 от 19.06.2023 с ИП Абдухоликовым А.Х. на капитальный ремонт кабинетов ОБЖ и технологии в МБОУ ООШ № 2 г.Углегорска на сумму 1 924 376,41 рублей (срок выполнения работ с 01.07.2023 по 20.08.2023). Дополнительным соглашением от 18.08.23 № 1 к Контракту №88/УООШ2/А-23 от 19.06.23, в соответствии с п.1.3 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», цена контракта увеличена и составила 2 116 813,94 рублей;

- контракт №92/УООШ2/А-23 от 26.06.2023 с ООО «Высота» на ремонт туалетных комнат второго этажа МБОУ ООШ № 2 г. Углегорска на сумму 1 650 945, 80 рублей (срок выполнения работ с 10.07.2023 г. по 25.08.2023 г.);

- контракт №126/УСОШ2/А-23 от 31.07.2023 с АО «СахалинСельхозИнвест» на закупку молока на сумму 157 680 рублей (срок поставки с 29.08.2023 по 30.11.2023).

Для реализации уставных целей учреждения и собственных нужд в 2024 году заключены следующие контракты:

- контракт № 304/УООШ2/А-23 от 16.11.2023 с АО «СахалинСельхозИнвест» на закупку молока на сумму 157 491, 75 рублей (срок поставки с 27.12.2023 по 27.04.2024);

- муниципальный контракт №1/7/24 от 08.12.23 с МКП «ЖКХ» на отпуск тепловой энергии в горячей воде для муниципальных нужд на сумму 2 776 852, 62 рублей (срок поставки с 01.01.24 по 31.12.24);

- договор энергоснабжения №190441 от 15.12.23 с ПАО «Сахалинэнерго» на сумму 600 000 рублей ( срок поставки с 01.01.2024 по 31.12.2024).

Необоснованного ограничения Заказчиком при описании объекта закупки и излишних требований к участникам торгов, установленных закупочной документацией в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не выявлено.

Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком проводился на принципах состязательности, добросовестности и эффективности.

Проверкой правомерности выбора Заказчиком способа определения поставщика за проверяемый период нарушений не установлено.

*.*

**5.Оценка обоснованности допуска (отказа в допуске) участников закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика**

В ходе проведения аудита в сфере закупок обоснованности допуска (отказа в допуске) участников закупки, отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта нарушений не установлено. Необоснованных допусков, отклонений, отстранений участников с нарушением требований и условий, установленных в документации (извещении) о закупке не выявлено.

**6.Оценка соблюдения установленного порядка и сроков ведения реестра муниципальных контрактов**

В соответствии с [ч.ч. 2, 3 ст. 103](consultantplus://offline/ref=2C39B46A6CD44DDD362B95EDB865E1323A02FA22AC2945248B1550938FEDD4033CE72D96C10BDE45D919E) Федерального закона № 44-ФЗ, информация о заключенном контракте, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение 5 рабочих дней по контрактам, заключенным после 01.07.2018, в остальных случаях, в течение 3 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п.9 и п.13 ч.2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что в реестр контрактов включаются информация и документы о заключенном контракте, о приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с п.12 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в сроки, определенные законодательством о контрактной системе со дня заключения контакта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги информацию и документы, указанные в п.п. «к», «и», «н» п. 12 Правил.

Исходя из ч.1 ст.94 Федерального закона № 44 - ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и законодательством о контрактной системе, в том числе:

поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [ст. 95](consultantplus://offline/ref=EDA46D3BC6909D6FC5F368CEED95E4CF92C25DFBAA288D35B145380CDFD274288D7CCB82654E67B65A45F) Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Муниципальный контракт от 26.06.2023 года №92/УООШ/А-23 (реестровая запись контракта № 3650800630023000002) по результатам электронного аукциона на выполнение работ по ремонту туалетных комнат второго этажа МБОУ ООШ №2 г. Углегорска, цена контракта –1650945,81*. руб*.

Согласно п.3.1. раздела 3 муниципального контракта срок начала выполнения работ по контракту – с 10.07.2023, срок окончания выполнения работ – до 25.08.2023.

По условиям п.2.7. раздела 2 муниципального контракта «Оплата производится в течении не более (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, на основании выставленного счета и (или) счета-фактуры Подрядчиком.

25.08.2023 года Сторонами подписан акт-сдачи приемки выполненных работ (КС-2), справка о стоимости выполненных работ (КС-3) и предъявлен счет на оплату в сумме 1650945,81 рублей.

**- в нарушение п. 2.7 контракта №92/УООШ/А-23 от 26.06.2023, оплата по состоянию на 22.05.2024 года не произведена, количество дней нарушения составляет 258 дней.**

Согласно вкладке «Документы» раздела реестра контрактов, Заказчик на момент проверки направил приемочные документы о выполненных работах (КС-2 от 25.08.2023(Акт выполненных работ)) для размещения их в реестре контрактов позже установленного законодательством о контрактной системе, срока (более чем 5 рабочих дней), а именно **15.09.2023**года.

**- в нарушение требований ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не соблюден срок размещения в ЕИС информации и документов о приемке товаров, оказанной услуги, выполненной работы для включения в реестр контрактов по муниципальному контракту**

Так же в ходе проводимого контрольного мероприятия в журнале операций № 4 расчетов с поставщиками за январь 2024года, дата операции от 09.01.2024г № ВВ00044, от ООО «Высота» приняты к учету следующие документы: сч.ф УТ-36 от 25.08.2023,Акт УТ-31 от 25.08.2023, сч. УТ-33 от 25.08.2023, КС-2 от 25.08.2023, КС-3 от 25.08.2023 на сумму 1650945,80 рублей.

**Таким образом, в нарушение ст. 219 БК РФ, 34,94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не обеспечена надлежащая приемка и оплата работ по контракту (ч. 10 сч. 7.32 КоАП РФ)**

7. **Порядок осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году и текущем 2024 году**

За проверяемый период, применяя нормы ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчиком заключено муниципальных контрактов и (или) договоров у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму за 2023год – 9143,5 *тыс. руб*., за 2024 год – 1714,5 *тыс. руб*., из них:

в 2023году

по п.8 – 2742,0  *тыс. руб*.;

по п.29 – 383,1 *тыс. руб.*;

по п. 4 заключено *18* гражданско-правовых договоров на общую сумму 1407,7 *тыс. руб*., (приобретение хозяйственных товаров, услуги по обслуживанию компьютерной техники, услуги связи, проездные билеты д/учащихся, дератизация и т.д.), при этом годовой объем закупок до шестисот тысяч рублей на основании настоящего пункта за проверяемый период не превышает установленного ограничения 2000,0 *тыс. руб*.;

по п.5 заключено 42 гражданско-правовых договоров на общую сумму 4610,7 *тыс. руб.,* (поставка продуктов питания, повышение квалификации работников, услуги физической охраны, приобретение канц. Товаров, зарядка огнетушителе и т.д.), при этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает *5000,0 тыс. руб.*, установленного действующим законодательством ограничения;

в 2024 году

по п.8 – 626,2 *тыс. руб*.;

по п.29 – 74,1 *тыс. руб.*;

по п.4 заключено 2муниципальных договоров на общую сумму 29,02 *тыс. руб.,* (услуги охраны, приобретение тактильной вывески), при этом годовой объем закупок до шестисот тысяч рублей на основании настоящего пункта за проверяемый период не превышает установленного ограничения *2000,0 тыс. руб*.;

по п. 5 заключено 19 муниципальных договоров на общую сумму 985,1 *тыс. руб*. (поставка продуктов питания, проездные билеты д/учащихся, проверка пожарных кранов и т.д.), при этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает *5000,0 тыс. руб.*, установленного действующим законодательством ограничения.

Общее исполнение по муниципальным договорам, заключенным путем прямых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2023 год составило *9143,5 тыс. руб.,* за 2021 года – *1714,5 тыс. руб*.

Порядок, определенный ч.2 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию п.8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при котором заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта, Заказчиком соблюден.

**8.Визуальные обследования объектов, ремонт которых произведен в 2023 году**

1) Контракт № 92/УООШ2/А-23 от 26.06.2023г.

Предмет контракта «Ремонт туалетных комнат второго этажа МБОУ ООШ №2 г. Углегорска».

1. При визуальном осмотре объекта, установлено.

- 4 туалетные кабинки, 4 комплекта компакт-унитаза, умывальники в количестве 3 комплектов;

- водонагреватель в количестве 1 шт., сушилки для рук в количестве 1 шт., зеркало в количестве 1 шт.;

2. Произведена укладка кафеля.

- кафель визуально установлен по уровню, дефектов не выявлено;

-установлены окна ПВХ, входная дверь, при визуальном осмотре дефектов не выявлено;

- установлено устройство подвесных потолков из гипсоволокнистых листов, встроены светильники в подвесных потолках, устанавливаемые на закладных деталях, при визуальном осмотре дефектов не выявлено.

2) Контракт № 88/УООШ2/А-23 от 19.06.2023г.

Предмет контракта «Капитальный ремонт кабинетов ОБЖ и технологии в МБОУ ООШ №2 г. Углегорска».

1. При визуальном осмотре объекта (кабинет технологии), установлено.

- водонагреватель в количестве 1 шт.

2. Выполнено: выравнивание стен и окраска.

- стены визуально выровнены по уровню, дефектов не выявлено, а так же дефектов на окрашенных стенах не выявлено;

-установлены окна ПВХ, входная дверь, уложен линолеум при визуальном осмотре дефектов, не выявлено;

- установлено устройство подвесных потолков из гипсовиниловых листов с комплектующими, встроены светильники в подвесных потолках, при визуальном осмотре дефектов не выявлено.

1. При визуальном осмотре объекта (кабинет ОБЖ) выполнено выравнивание стен и окраска

- стены визуально выровнены по уровню, дефектов не выявлено, а так же дефектов на окрашенных стенах не выявлено;

-установлены окна ПВХ, входная дверь, уложен линолеум при визуальном осмотре дефектов, не выявлено;

- установлено устройство подвесных потолков из гипсовиниловых листов с комплектующими, встроены светильники в подвесных потолках, при визуальном осмотре дефектов не выявлено.

**Выводы:**

В результате проведенной проверки выборочным способом Муниципального бюджетного общеобразовательного ООШ №2 г. Углегорска за 2023 год и текущий 2024 год показала:

1. Устав муниципального бюджетного учреждения ООШ №2 не соответствует нормам Федерального законодательства от 29.12.2012 № 273-ФЗ;
2. Коллективный договор муниципального бюджетного учреждения ООШ №2 не соответствуют нормам Федерального закона от 30.12.2001 № 197-ФЗ;
3. Муниципальное задание муниципального бюджетного учреждения ООШ №2 не соответствует нормам Федерального закона от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
4. Выявлено нарушение в сфере бюджетного законодательства на сумму 1650,9 тыс. рублей.
5. По результатам соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выявлены следующие нарушения:

- Положение о контрактной службе не соответствует нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- Приказ о назначении должного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) не соответствует нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы не соответствует нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- нарушение требований ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не соблюден срок размещения в ЕИС информации и документов о приемке товаров, оказанной услуги, выполненной работы для включения в реестр контрактов;

- нарушение требований статьи 34 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не обеспечена надлежащая приемка и оплата работ по контракту.

1. Общий объем проверенных средств составляет 49 475,2 тыс. руб.,

в том числе: из них:

42 549,0 тыс. руб. - субсидии на выполнение муниципального задания;

6 926,2 тыс. руб. - субсидии на иные цели.

Нецелевого использования средств, проверкой не установлено.

**Предложения.**

1. Для устранения выявленных проверкой нарушений бюджетного законодательства и нарушений законодательства о контрактной системе контрольно-счетная палата считает необходимым выдать муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению ООШ № 2 г. Углегорска округа обязательное для исполнение Представление об устранении нарушений.
2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

- Собрание Углегорского городского округа;

- Начальнику Управления образования Углегорского городского округа;

-Руководителю МКУ «Централизованная бухгалтерия» Углегорского городского округа.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Углегорского городского округа А.А. Ветрова