ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия** «Экспертиза и подготовка заключения на Положение «О бюджетном процессе Углегорского городского округа», утвержденное решением Собрания Углегорского городского округа от 31.05.2019 № 89»

г. Углегорск 10.11.2023г

**Основание для проведения мероприятия:** п.п. 4 п. 1 Плана работы контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа на 2023 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты от 30.10.2023 № 2

**Предмет мероприятия:** Положение «О бюджетном процессе Углегорского городского округа», утвержденное решением Собрания Углегорского городского округа от 31.05.2019 № 89

**Цель (цели) мероприятия:** проверка соответствия Положения «О бюджетном процессе Углегорского городского округа», утвержденного решением Собрания Углегорского городского округа от 31.05.2019 № 89 требованиям Бюджетного кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов.

**Объект (объекты) мероприятия:** Финансовое управление Углегорского городского округа

**Исследуемый период:** 31.05.2019 - 03.11.2023

**Сроки проведения мероприятия** с 03.11.2023 по 10.11.2023

**Результаты мероприятия:** Положение «О бюджетном процессе в Углегорском городском округе, утвержденное решением Собрания Углегорского городского округа от 31.05.2019 № 89 (далее – Положение о бюджетном процессе, Положение) разработано на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяет порядок осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Углегорский городской округ.

Положение о бюджетном процессе регулярно обновляется по мере внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Так, в период действия Положения, в него вносились изменения:

- решением Собрания Углегорского городского округа от 22.12.2020 № 234;

- решением Собрания Углегорского городского округа от 10.11.2021 № 329;

- решением Собрания Углегорского городского округа от 29.03.2022 № 351.

Отсутствие единого документа (с учетом внесенных изменений) значительно затрудняет чтение (понимание) данного нормативного акта. В этой связи, Контрольно-счетная палата полагает целесообразным издание Положения о бюджетном процессе в новой редакции, с учетом всех изменений Бюджетного кодекса РФ.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативный правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в Углегорском городском округе, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочетов и несоответствий федеральному законодательству:

1. Подпункт 2 пункта 3.11 и подпункт 1 пункта 3.12 Положения о бюджетном процессе рекомендуется привести в соответствие с требованиями статьи 160. 2 Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

2. Пунктом 3.6.1 Положения о бюджетном процессе предусмотрены полномочия должностных лиц Собрания Углегорского городского округа, осуществляющих функции внешнего муниципального финансового контроля. Указанные нормы соответствуют требованиям пункта 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ.

Однако, в соответствии с положениями пункта 2 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, внешний муниципальный финансовый контроль является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований. В силу п.4.1 статьи 41 Устава Углегорского городского округа, контрольно-счетная палата Углегорского городского округа является иным органом местного самоуправления.

На основании изложенного, при отражении полномочий должностных лиц, осуществляющих функции внешнего муниципального финансового контроля рекомендуется указывать «должностные лица контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа» или «Контрольно-счетная палата Углегорского городского округа».

По аналогичным основаниям подлежат приведению в соответствие п.п. 3.6, 5.3.3 - 5.3.6, 9.1.3, 9.2, 10.3.4, 10.4.1, 10.4.2, 10.4.4 Положения о бюджетном процессе.

3. Нормы абзаца 3 п.3.6.2 Положения (в редакции решения Собрания Углегорского городского округа от 22.12.2020 № 234) рекомендуется привести в соответствие с абзацем 3 пункта 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году».

4. Подпункт 14 пункта 3.7 не соответствует требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса РФ в части, не предусматривающей, что главный распорядитель бюджетных средств выступает в суде от имени муниципального образования в качестве представителя ответчика по искам к муниципальному образованию о взыскании денежных средств, в том числе судебных расходов, с казенного учреждения - должника, лицевой счет (счет) которому не открыт в финансовом органе муниципального образования, (в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации).

5. Пункт 4.3 рекомендуется привести в соответствие с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

6. Пункт 10.2.2 Положения о бюджетном процессе, в части, предусматривающей требования к содержанию пояснительной записки, подлежит приведению в соответствие с требованиями абзаца 6 пункта 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

7. Пункт 10.3.1 Положения подлежит приведению в соответствие с пунктом 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

8. В пункте 10.3.2 Положения слово «сводной» рекомендуется исключить.

9. Пункт 10.5.2 Положения о бюджетном процессе рекомендуется привести в соответствие с пунктом 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ.

10. Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

В этой связи, в целях реализации Контрольно-счетной палатой Углегорского городского округа установленных Уставом Углегорского городского округа полномочий, в частности, по: экспертизе проектов местного бюджета, проверке и анализе обоснованности его показателей; внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета; экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, при разработке проекта Положения о бюджетном процессе рекомендуется предусмотреть порядок направления документов в адрес Контрольно-счетной палаты Углегорского городского округа, исключающий необоснованное увеличение объема работы Собрания Углегорского городского округа.

Выводы:

При анализе Положения «О бюджетном процессе в Углегорском городском округе, утвержденного решением Собрания Углегорского городского округа от 31.05.2019 № 89 установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству, а также иным нормативным правовым актам.

Предложения: Разработать проект Положения о бюджетном процессе в соответствии с требованиями действующего законодательства и представить его на рассмотрение и утверждение в Собрание Углегорского городского округа.

Исполняющий обязанности председателя

контрольно-счетной палаты

Углегорского городского округа М.А. Рыбалка