



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Сахалинской области

**УГЛЕГОРСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Пионерская, 2, г. Углегорск,
Сахалинская область, Россия, 694920



Главе
Муниципального округа

Филину Ф.В.

29.06.2026 №Прлр-20640017-196-26/-20640017

ПРОТЕСТ

На распоряжение администрации
Углегорского муниципального округа от
09.12.2025 № 319-р/25 «О делегировании
полномочий по отлову, транспортировке,
содержанию и учету, стерилизации (или
кастрации) и уничтожению (или утилизации)
бездзорных животных (собак, кошек) на
территории Углегорского муниципального
округа Сахалинской области»

Углегорской городской прокуратурой проведены проверочные мероприятия в
сфере исполнения законодательства об ответственном обращении с животными.

В силу требований ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ
«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон
№ 498-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации
вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными
органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской
Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 8 Закона № 498-ФЗ установлено, что полномочия органов местного
самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии
с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации
местного самоуправления и настоящим Федеральным законом.

Согласно положениям ст. 2 Закона Сахалинской области от 30.07.2020
№ 56-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными
полномочиями Сахалинской области по организации мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» органы
местного самоуправления муниципальных образований в Сахалинской области
(далее – органы местного самоуправления) наделяются государственными
полномочиями Сахалинской области по организации следующих мероприятий при
осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее –
государственные полномочия).

УГЛЕГОРСКОГО МО СО

В № 17 24/08/2026 - 02.6.1 026

Углегорская городская прокуратура
№ Прлр-20640017-196-26/-20640017

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Как следует из п.п. 1.2, 1.3 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 02.07.2020 № 297, мероприятия, в т.ч. по отлову животных без владельцев, их транспортировке и немедленной передаче в приют для животных, осуществляется специализированными организациями - индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, заключившими в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд соответствующий контракт с органами местного самоуправления и укомплектованными специалистами, оборудованием и средствами, необходимыми для осуществления соответствующей деятельности.

В силу ч. 13 ст. 1 ст. 7 Устава Угледорского муниципального округа Сахалинской области, принятого решением Собрания Угледорского муниципального района от 16.03.2017 № 354 (далее - Устав МО), органы местного самоуправления муниципального округа имеют право на: осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального округа.

В силу п. 11 ст. 37 Устава МО, к полномочиям главы Угледорского муниципального округа относятся организация и обеспечение исполнения отдельных государственных полномочий, переданных в ведение муниципального округа федеральными законами, законами Сахалинской области.

Согласно ч. 7 ст. 36 Устава МО, глава Угледорского муниципального округа возглавляет администрацию Угледорского муниципального округа, которая в силу ч. 1 ст. 39 Устава МО является исполнительно-распорядительным органом муниципального округа.

В силу ч. 1 ст. 41 Устава МО, иные органы местного самоуправления являются постоянно действующими, создающимися по решению Собрания округа.

Иные органы осуществляют исполнительно-распорядительные функции, направленные на исполнение федерального и регионального законодательства, настоящего Устава, нормативных правовых актов Собрания и главы округа администрации округа.

В структуру иных органов местного самоуправления согласно п.п. 1.1-1.4 Устава ч. 1 ст. 41 Устава МО, отнесены финансовое управление, комитет по управлению муниципальной собственностью, управление образования, контрольно-счетная палата.

Указанные органы самостоятельно решают вопросы управления и наделены полномочиями, определенными названными пунктами Устава МО.

Как следует из ч. 3 ст. 41 Устава МО, указанные в пункте 1 настоящей статьи органы местного самоуправления являются исполнительно-распорядительными органами, наделенными полномочиями на решение в пределах, установленной настоящим Уставом компетенции, вопросов местного значения, имеют статус муниципальных учреждений и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством.

Основанием для государственной регистрации иных органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются решение Собрания об учреждении соответствующего органа и утверждение положения о нем.

В силу ч. 4 ст. 41 Устава МО, иные органы местного самоуправления подотчетны и подконтрольны Собранию и главе округа.

Исходя из вышеприведенных положений законодательства, только органы местного самоуправления наделены полномочиями на реализацию переданных полномочий в сфере обращения с животными.

Вместе с тем, распоряжением администрации Углегорского муниципального округа от 09.12.2025 № 319-р/25 «О делегировании полномочий по отлову, транспортировке, содержанию и учету, стерилизации (или кастрации) и уничтожению (или утилизации) безнадзорных животных (собак, кошек) на территории Углегорского муниципального округа Сахалинской области» полномочия по отлову, транспортировке, содержанию и учету, стерилизации делегированы МКУ «Управление территорией пгт. Шахтерска» и МКУ «Управление территорией с. Бошняниково».

Постановлением администрации Углегорского муниципального округа от 09.03.2017 № 164 утвержден Устав МКУ «УТЩ», согласно которого данное юридическое лицо имеет статус муниципального казенного учреждения, его учредителем выступает администрация Углегорского муниципального района (п.п. 1.2, 1.3). Аналогичные положения содержатся в Уставе МКУ «Управление территорией с. Бошняниково».

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7), решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимается ее учредителями (учредителем). В отношении

казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном местной администрацией, муниципального образования – для муниципальных

бюджетных или казенных учреждений.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона № 7, учредительным документом некоммерческой организации является устав, который утверждается ее учредителями (участниками, членами, собственниками имущества), за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта.

В случаях, предусмотренных законом, учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона № 7, устав некоммерческой организации должен предусматривать: 1) наименование, организационно-правовую форму некоммерческой организации; 2) сведения о месте нахождения некоммерческой организации; 3) предмет и цели деятельности некоммерческой организации; 4) состав, порядок формирования, компетенцию и срок полномочий органов некоммерческой организации, порядок принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; 5) порядок вступления (принятия) членов (участников) в состав некоммерческой организации и выхода из нее, права и обязанности (в том числе имущественные) членов (участников) некоммерческой организации (только для корпоративных некоммерческих организаций); 6) порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации; 7) иные сведения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Как следует из ч. 3.1 Закона № 7, устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

Таким образом, МКУ «УТШ» не соответствует признакам органа местного самоуправления, является муниципальным учреждением, в полномочия которого, в силу раздела 2 Устава МКУ «УТШ» вопросы обращения с животными не включены.

С учетом изложенного, а также руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ

1. Рассмотреть настоящий протест с участием прокурора не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.
2. Распоряжение администрации Угледорского муниципального округа от 09.12.2025 № 319-р/25 «О делегировании полномочий по отлову, транспортировке, содержанию и учету, стерилизации (или кастрации) и

5

уничтожению (или утилизации) безнадзорных животных (собак, кошек) на территории Угледорского муниципального округа Сахалинской области, отменить.

3. О принятом решении уведомить Угледорского городского прокурора в установленный законом срок.

Прокурор



А.Е. Попов